

РАБОЧИЕ И КРЕСТЬЯНЕ, ИЗУЧАЙТЕ
ЗАКОНЫ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Книга № 11.

В. МОКЕЕВ.

КРЕСТЬЯНСКИЕ ОБЩЕСТВА
ВЗАИМОПОМОЩИ.



ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО НАРКОМУСТА РСФСР
МОСКВА-1925

ОБЩЕДОСТУПНАЯ ПРАВОВАЯ БИБЛИОТЕКА

Юридическое Издательство НКЮ РСФСР

Москва, Кузнецкий мост, д. 7.

Торгов. отдел. тел. 3-18-42.

Отделение в Ленинграде: Проспект Володарского, 44.

„Общедоступная правовая библиотека.“

Издание выходит под лозунгом:

„Рабочие и крестьяне, изучайте законы Советской Республики.“

Вышли из печати:

Крыленко—„Как устроен и работает советский суд.“
Ц. 15 к.

Бранденбургский—„Юридическая помощь населению.“
Ц. 10 к.

Ростовский—„Советский закон о браке и семье“ Ц. 20к.

Лаговьер—„Сов. прокуратура и ее значение для крестьянства“. Ц. 12 к.

Кожевников и Лаговьер—„Общественный обвинитель“. Ц. 35 к.

Домбровский—„Крестьянский двор и семейно-имущественные разделы“. Ц. 15 к.

Иодковский—„Что такое преступление и какими мерами борется с ним пролетарское государство“. Ц. 25 к.

Кумыкин—„Как управляется Р.С.Ф.С.Р.“. Ц. 20 к.

Книга № 11.

В. МОКЕЕВ.

КРЕСТЬЯНСКИЕ ОБЩЕСТВА ВЗАИМОПОМОЩИ.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
НАРКОМЮСТА Р. С. Ф. С. Р.

Москва—1925 г.

Как возникла взаимопомощь и зачем она нужна.

Из всех существующих государств только в Советской России власть находится в руках рабочих и крестьян. Впервые во всем мире, с того момента, как развилась общественная жизнь людей на земле, рабочие и крестьяне в октябре 1917 г. путем вооруженной борьбы с капиталистами и помещиками взяли власть в свои руки. До этого момента в России власть находилась, как по настоящее время во всем мире и находится, в руках капиталистов и помещиков, которые управляют государствами в своих интересах, угнетая рабочих и крестьян и эксплуатируя их труд для увеличения своих барышей и беспечной праздной жизни.

В тяжелых условиях русские рабочие и крестьяне приступили к строительству своего пролетарского государства. Затеянная царями и капиталистами ради своих барышей и захвата чужих земель мировая война привела к небывалому разорению, нищете и голоду в особенности царскую Россию.

Опустели фабрики и заводы, заросли дикой травой крестьянские поля. Царь, капиталисты и помещики гнали рабочих от станков, а крестьян от сохи на мировую бойню.

Переход власти в руки рабочих и крестьян — в октябре 1917 года произошел именно в тот момент, когда все хозяйство старой России находилось в состоянии крайнего упадка. Рабочим и крестьянам вместо того, чтобы сразу взяться за восстановление разрушенного войной хозяйства, пришлось в течение трех лет на многочисленных фронтах отбиваться от натиска белогвардейских армий ка-

питалистов и помещиков с их генералами. За время этой борьбы с белогвардейцами и мировыми хищниками хозяйство пролетарской страны все более и более приходило в упадок, росли бедняцкие хозяйства, множились семьи вдов, сирот, инвалидов мировой и гражданской войны.

Когда, наконец, закончилась гражданская война и рабочие и крестьяне смогли перейти к мирной хозяйственной жизни, то оказалось, что хозяйство страны настолько глубоко разрушено, что восстановление его потребует долгих лет напряженной работы всех рабочих и крестьян. Перед рабоче-крестьянской властью встала задача поставить на твердые ноги хозяйство страны, расширить его, и помочь бедняцким хозяйствам, вдовам, сиротам, инвалидам в деревне. Для этого нужны, помимо постоянных забот Советской власти, огромные усилия и взаимная помощь самого населения. В деревне у нас сейчас большие нужды; на ряду с крепкими зажиточными и середняцкими хозяйствами имеется еще много бедняков. В деревне сейчас немало вдов, сирот и инвалидов, нуждающихся в помощи. Хозяйства беднейшего крестьянства часто попадают в кабалу к деревенским богатеям.

Кто не знает, на каких тяжелых условиях кулак дает бедняку займы пуд хлеба или лошадь для обработки своей полосы; как часто бедняк уплачивает за это и деньгами, и хлебом, и своим трудом в три-пять раз больше того, что он получил.

Советская власть, как власть самих рабочих и крестьян, не может оставить без внимания нужды бедняков; не может она примириться и с таким порядком, при котором бедняк, а иногда и середняк волей-неволей принужден идти с поклоном к кулаку, чтобы не остаться в нужный момент без необходимой помощи. Правительство в настоящее время еще не имеет возможности поставить дело помощи так широко, чтобы сразу удовлетворить нужды всех бедняцких хозяйств. Конечно рабоче-крестьянская власть принимает всяческие меры

к тому, чтобы бедняцкие, а в известных случаях и середняцкие хозяйства не оставались без нужной помощи. Правительством отпускаются большие денежные средства на поднятие сельского хозяйства, принимаются меры к поддержке кооперативов деньгами, машинами, семенами и разными товарами. Происходивший в мае 1925 г. III Съезд Советов Союза ССР горячо обсуждал крестьянские нужды; все, что позволяют наши скудные денежные средства, Съезд Советов, как высший орган власти во всем нашем Союзе Республик, постановил сделать для поднятия сельского хозяйства, для облегчения нужд маломощных крестьянских хозяйств. Но в то же время Съезд еще раз повторил, что помимо забот со стороны правительства и само сельское население, все середняки и бедняки путем объединения, взаимной поддержки и помощи не только удовлетворяли бы свои повседневные нужды, но и стремились бы к поднятию самих хозяйств. Вот для лучшей то организации взаимопомощи на селе устраиваются крестьянские общества взаимопомощи. Правила для этих обществ установлены законом 25 сентября 1924 г., который ставит широкие задачи и цели в деле не только оказания помощи в случаях постигшей нужды или какого-либо бедствия, но и всестороннего улучшения жизни деревни, поднятия ее хозяйства и просвещения.

Как устраивается крестьянское общество взаимопомощи.

Общества взаимопомощи могут быть созданы в каждом селении по постановлению общего собрания граждан села. Членами Общества взаимопомощи могут быть лишь лица, имеющие право избирать в советы.

Закон об обществах взаимопомощи преследует цели коллективного (целым обществом) вступления в общество взаимопомощи, поэтому постановление общего собрания граждан того или иного села или

деревни об организации общества взаимопомощи является обязательным для всех граждан, т.-е. и для тех, которые на собрании не присутствовали.

В этом случае все граждане, не лишённые избирательных прав и достигшие совершеннолетия, становятся членами общества взаимопомощи и обязаны выполнять все постановления общего собрания.

Права общества взаимопомощи.

Общество взаимопомощи имеет право приобретать в собственность и в пользование всякое имущество, а также закладывать и отчуждать (продавать) принадлежащее ему имущество, в том числе строения; получать в пользование и снимать в аренду земельные участки и разные предприятия, заключать займы и вообще всякого рода договоры, принимать пожертвования, искать и отвечать по суду.

Так, например, общество взаимопомощи может для своих целей (для школы, избы-читальни и т. п.) приобрести дом или в собственность путем покупки его, или во временное пользование путем аренды; может снять в аренду для общественных запасек земельный участок; может организовать то или иное предприятие (кузнечное, мельничное, маслодельное и проч.).

Общество взаимопомощи за сделанные долги несет ответственность всем своим имуществом.

Так, если общество, взяв, например, на срок денежную ссуду, во время ее не возвратит, лицо, давшее эту ссуду, может предъявить к обществу иск в суде, и если таковой иск будет удовлетворен, имущество общества может быть продано с торгов для покрытия взятой ссуды.

Но за долги общества члены его ответственности не несут, и взыскание не может быть обращено на имущество, лично им принадлежащее.

Государство, учитывая весьма большие и полезные цели, преследуемые крестьянскими обществами

взаимопомощи, всячески идет им в их работе на помощь, освобождая их от всех государственных и местных налогов и сборов, а равно гербового сбора и судебных пошлин по делам общества.

Вначале мы уже говорили о том, что дело восстановления разрушенного хозяйства должно быть делом всех рабочих и крестьян, что только соединенными усилиями, организованным сотрудничеством мы сумеем наиболее полно и быстро достигнуть этой цели. Основным условием достижения тех целей, которые ставят себе крестьянские общества взаимопомощи и о которых мы сейчас будем говорить, является самостоятельность каждого члена в отдельности и всего общества в целом; без проявления самостоятельного почина, без живой деятельности, без настойчивых усилий, работа в крестьянском обществе взаимопомощи не может быть поставлена так, как к этому побуждают цели самого общества.

В чем заключаются задачи крестьянского общества взаимопомощи.

Прежде всего общество взаимопомощи должно по возможности оказывать все виды помощи семьям военнотружеников, инвалидам, бедняцким крестьянским семьям, пострадавшим от стихийных и общественных бедствий (пожара, голода, болезни, наводнения, падежа скота и проч.), вдовам, сиротам и больным.

Нужно ли говорить о том, насколько широка должна быть работа общества взаимопомощи, чтобы своевременно оказывать действительную помощь всем нуждающимся в ней!

Так, например, если один из членов общества или несколько его членов имеют какие-либо хозяйственные нужды, то общество взаимопомощи должно оказать этим хозяйствам в той или иной форме необходимую помощь. Помощь эта выражается в выдаче денежной или натуральной (зерном, хлебом и проч.) ссуды, или предоставлении в пользование

потребного сел.-хоз. инвентаря и проч. Общества взаимопомощи кроме того организуют юридическую помощь населению, т.-е. оказывают помощь дачей совета, напр., как получить льготный лес, скидку по единому сельхозналогу, или как возбудить исковое дело в суде. Наконец, если члены общества взаимопомощи просто нуждаются в написании какого-либо ходатайства, заявления и проч., во всех этих и многих других случаях общество взаимопомощи должно оказывать своим членам такую помощь, связанную с знанием наших законов.

В деле оказания юридической помощи членам общества взаимопомощи надо установить постоянную связь с работниками суда и прокуратуры.

Ни один закон в мире не дает таких льгот и скидок, не ограждает так интересы и не защищает так права бедноты, как наш советский закон. Надо только так поставить работу обществ взаимопомощи, чтобы наш закон доходил до каждого члена общества—бедняка, вдовы, сироты, инвалида и проч.

Цари и помещики, столетиями управляя страной, оставили нам тяжелое наследие: пьянство, проституцию, нищенство и беспризорность.

Общество взаимопомощи не может молча пройти мимо этих недугов, из которых многие свили себе прочное гнездо в жизни нашей деревни; вот почему закон об обществах взаимопомощи возлагает на них также обязанность вести борьбу с беспризорностью, нищенством, проституцией и пьянством.

Выше мы уже сказали, что строительство новой жизни должно быть делом всех трудящихся, что только путем тесного сотрудничества, дружной лайки рабочих и крестьян мы сможем не только залечить наши хозяйственные раны, но и действительно построить новую, здоровую, светлую, культурную жизнь, используя все завоевания науки и техники.

Это большое, имеющее весьма огромное значение, дело тоже возлагается на общество взаимопомощи. Закон говорит, что крестьянское общество

взаимопомощи должно „развивать и укреплять начала самодеятельности и здорового почина среди крестьянства путем организации общественной взаимопомощи, содействия деятельности различных общественных организаций села и волости (кооперации, больничных советов, попечительств, комитетов и т. п.).“

Но этим дело не ограничивается: на ряду с мероприятиями по пробуждению самодеятельности и почина среди крестьянского населения, на общества взаимопомощи закон возлагает содействие развитию и укреплению среди сельского населения кооперации, трудовых объединений инвалидов, распространению сельскохозяйственных и общественных знаний и объединению маломощных и середняцких хозяйств вокруг простейших форм коллективного труда, в частности, принимать меры к облегчению вступления в члены кооперативов маломощному и середняцкому крестьянству.

Можно безошибочно сказать, что эта обязанность крестьянских обществ взаимопомощи в ряде других задач и целей о-ва является самой главной и пожалуй основной задачей.

Советская власть поставила главной своей задачей в отношении крестьянства всемерное развитие производительности труда в сельском хозяйстве. В этом деле большое значение приобретает кооперация, которая должна объединить по различным отраслям труда, промысла и потребления все крестьянские хозяйства и, прежде всего, бедняцкие и середняцкие хозяйства; этим самым партия и советская власть стремятся всемерно облегчить положение бедняка, вырвать его из цепких лап кабалы деревенских мироедов и объединить в кооперации.

Закон об обществах взаимопомощи предусматривает оказание безвозвратной помощи только действительно тем из бедняков, которые или в силу

тяжелой болезни, бедствия или малолетства не могут трудиться.

Общества взаимопомощи должны оказывать всяческое содействие трудовым объединениям инвалидов в различного рода трудовые артели и проч.

Не меньшее значение имеет и следующая задача обществ взаимопомощи—это распространение сельскохозяйственных и общественных знаний. Особенное значение приобретает теперь распространение именно сел.-хоз. знаний. Всякий знает, что наше сельское хозяйство в своей производительности страдает очень многое теряет и от отсутствия знаний. Без знаний нельзя правильно вести сельское хозяйство, бороться с теми явлениями, которые нередко обрекают крестьянина на крайнюю нужду и голод. Вот здесь-то и нужно обществу взаимопомощи употребить все усилия, чтобы содействовать земельным органам при переходе на многополье и другие виды улучшенной обработки земли.

Всякий работник деревни, а тем более сельский хозяин, знает, какая еще огромная нужда испытывается всеми бедняцкими, а также многими середняцкими хозяйствами в живом и мертвом инвентаре.

В нашей Республике сейчас насчитывается до 40% безлошадников из всех крестьянских хозяйств; та же огромная нужда испытывается в недостатке сел.-хоз. машин, культурных семян, кормовых трав и т. д., и т. д.

В один-два года этой нужды не изжить; государство наше бедное и сразу удовлетворить всех нужд сельского хозяйства не может, но тем не менее оно отпускает в данный момент уже сравнительно большие деньги на поднятие сельского хозяйства. Вот здесь-то общество взаимопомощи в помощь государству и должно развернуть свою работу по объединению бедняцких хозяйств в разные артели: по совместному пользованию живым и мерт-

вым инвентарем, по обработке посевной площади, косьбе сена, по артельному сбыту своих продуктов, по закупке необходимых предметов обихода в сельском хозяйстве и мн. др.

Кроме того, общество взаимопомощи должно устанавливать теснейшую связь с кооперацией, всемерно облегчая вступление в члены кооперативов маломощным и середняцким хозяйствам; в этих целях общество взаимопомощи должно вносить членские взносы за бедноту.

Этими обязанностями закон об обществах взаимопомощи устанавливает, что главные задачи общества взаимопомощи состоят не в оказании безвозвратной, потребительской помощи (собесе), а в пробуждении здорового почина, самодеятельности, организации маломощных и середняцких хозяйств на началах совместного товарищеского труда и укрепления своего хозяйства путем взаимной помощи друг другу.

Далее, общество взаимопомощи призывается „оказывать содействие государственным органам в оборудовании, содержании и снабжении находящихся в районе действия общества инвалидов учреждений, больниц, школ, детских домов, очагов, яслей, бесплатных столовых, изб-читален и т. п., а при возможности открывать и содержать таковые собственными средствами с разрешения соответствующих ведомств и под их общим контролем“.

Здесь обращает на себя внимание то обстоятельство, что законом возлагается на общество взаимопомощи задача не только оказания содействия деятельности инвалидов и культурно-просветительных учреждений, но и, при возможности, открытие и содержание таковых по почину самого общества.

В связи с указанными целями и задачами обществ взаимопомощи на них возлагается со-

здание как денежных, так и натуральных фондов взаимопомощи, о чем мы будем говорить ниже.

Общество взаимопомощи призвано охранять интересы маломощных слоев деревни и в отношении попечения о них вести свою работу, поэтому на общества взаимопомощи законом возлагаются задачи участия в распределении и использовании поступивших от правительственных, общественных и частных учреждений и лиц средств для оказания помощи сельскому населению, а также распределения тех сумм, которые поступают в непосредственное распоряжение общества взаимопомощи. Для обеспечения же интересов малоимущей части крестьянского населения, общества взаимопомощи ставят своей задачей выдвижение своих деловых кандидатов на советские и кооперативные посты.

Таковы цели и задачи обществ взаимопомощи.

Какую помощь общество взаимопомощи оказывает своим членам.

Работа крестьянского общества взаимопомощи состоит не только в оказании единоличной помощи нуждающимся членам; общество взаимопомощи должно вести свою работу и путем создания общественной самопомощи самого крестьянского населения.

Эта общественная самопомощь может выражаться в устройстве и поддержании общественных учреждений, инвалидных домов, школ, яслей, больниц, детских садов, наконец, в организации общественных запасек.

Для общественных запасек сельским советом или земельным управлением выделяется участок земли, который и обрабатывается всем обществом по наряду комитета общества.

Семена на общественную запашку вносятся самими членами о-ва, а при неимении их, таковые могут быть взяты как ссуда от земельного управления.

Значение общественной запашки заключается в том, что общество, помимо выработки у населения и особенно его беднейшей части навыков к общественному (коллективному) труду, создает для своих нужд запасный хлебный фонд.

Советская власть считает общественную запашку весьма важным и полезным делом, почему участки, принадлежащие обществу взаимопомощи, совершенно освобождаются от уплаты единого сел.-хоз. налога.

Помощь, оказываемая крестьянскими обществами взаимопомощи, может быть денежная, натуральная, трудовая и носить возвратный и безвозвратный характер, при чем:

а) денежная помощь производится путем выдачи денежных ссуд и пособий;

б) натуральная помощь оказывается путем снабжения живым и мертвым инвентарем, предоставлением его во временное пользование, выдачей семян и удобрений, исходатайствованием льготного отпуска строевого леса и других материалов и иными способами по усмотрению комитета общества;

в) трудовая помощь оказывается рабочими руками путем устройства воскресников, при засевах полей, снятии урожая, при постройках и т. п.

г) о правовой (юридической) помощи мы уже говорили выше.

Правовая защита интересов бедноты, возлагаемая законом на общество взаимопомощи, приобретает особенно серьезное значение теперь, когда законом допускаются расширение аренды земли зажиточными хозяйствами и наемный труд в сельском хозяйстве. Теперь комитеты общества взаимопомощи особенно должны стоять на страже интересов бедноты и не допускать нарушений правил, установленных для найма рабочих и для аренды земли, наблюдать, чтобы беднота деревни не подвергалась грубой эксплуатации и злостной кабале со стороны зажиточных крепких хозяйств, прибегающих к наемному труду.

Во всех случаях, когда будут нарушены права бедноты, общество взаимопомощи должно об этом немедленно возбуждать дело в народном суде или сообщать об этом инспектору труда или помощнику прокурора.

Порядок, основания и размер указанных видов помощи устанавливаются комитетом общества с одобрения или по постановлениям общего собрания его членов.

Из него составляется общество взаимопомощи, права и обязанности членов его.

Членом крестьянского общества взаимопомощи может быть каждый крестьянин, живущий в данной местности, достигший 18 лет от роду и имеющий право избирать в советы.

Для того, чтобы крестьянское общество взаимопомощи было в состоянии оказывать помощь и поддержку нуждающимся членам общества, нужно, чтобы в распоряжении общества были для этого достаточные материальные средства.

Одним из источников, из которых составляется необходимый запас денежных или натуральных средств, являются членские взносы. Каждый член общества обязан при вступлении в члены внести вступительный взнос, а затем делать первичные взносы, срок, порядок и размеры которых определяются общим собранием членов.

Чтобы указанные взносы не легли известной тяжестью на плечи того или иного нуждающегося члена общества, общее собрание устанавливает размер взносов, исходя из степени мощности и зажиточности хозяйства. Эта зажиточность определяется каким-либо общим признаком, принятым для всего общества; как-то: количество земли, скота, состав двора (число работников) и т. п.

В необходимых случаях, при наличии хозяйств особенно маломощных и остро-нуждающихся, члены общества по постановлению общего собрания обя-

заны помогать таким хозяйствам как своим личным трудом, так и живым и мертвым инвентарем, передавая его в их временное пользование. То же самое члены общества обязаны делать и в случаях работ, имеющих в виду общую пользу, как, напр., постройка школы, больницы, организация какого-нибудь полезного предприятия, как-то: столовой, прачечной, хлебопекарни и т. п.

Общие собрания могут для отдельных маломощных хозяйств рассрочивать уплату взноса, понижать установленный размер его, заменять денежный взнос натуральным, или личным трудом, а в известных случаях и совсем освобождать от его уплаты; в отношении же наиболее зажиточных хозяйств установленные взносы общим собранием могут быть повышены.

В случае наступления нужды члена общества взаимопомощи он, прежде всего, обращается за помощью в общество взаимопомощи. Общество взаимопомощи должно изыскать средства и оказать нужную помощь своему члену. Помощь эта оказывается различным образом: деньгами, инвентарем, семенами или, наконец, путем предоставления рабочей силы со стороны других членов общества взаимопомощи. Так или иначе пострадавший член общества взаимопомощи не останется одиноким в постигшем его бедствии, и помощь ему в той или иной форме будет оказана.

Чтобы правильно и нормально текла работа о-ва взаимопомощи, необходимо, чтобы члены его вдумчиво и серьезно подходили к своей общественной работе и подчинялись постановлениям общих собраний. Члены о-ва взаимопомощи не должны создавать препятствий к достижению целей, стоящих перед обществом взаимопомощи. На случай, если бы такие явления все же имели место, закон предоставляет общему собранию право исключать на определенное время из общества таких членов с объявлением об этом по району действия общества.

Какие же меры воздействия могут применяться в отношении членов общества в случае неуплаты ими причитающихся с них взносов и сборов, или в случаях невыполнения ими трудовой, гужевой или иной повинности в пользу общества или его беднейших членов?

Прежде всего к таким неисправным членам общества должны быть применены меры предупреждения и товарищеское воздействие. При безуспешности такого воздействия общество взаимопомощи возбуждает в отношении их иски в суде, прося суд причитающуюся сумму взыскать с ответчиков в пользу общества взаимопомощи. Если суд найдет предъявленный иск заслуживающим удовлетворения, он выносит решение о взыскании с неисправного члена общества суммы, указанной в исковом заявлении. Взыскания эти производятся через судебного исполнителя, а где нет такового—через милицию путем выдачи исполнительного листа. В случае неуплаты в срок, назначаемый судом или судебным исполнителем, должником денег, имущество его может быть продано с торгов. Однако, по общему правилу, не может быть взято с должника следующее: а) необходимые для должника и для находящихся на его иждивении лиц платье, белье, обувь и предметы домашнего обихода; б) орудия производства и инструменты, необходимые для профессионального занятия, ремесла или мелкого кустарного промысла должника; в) необходимые орудия сельского хозяйства, одна корова, одна лошадь или заменяющий их другой вид скота с необходимым на три месяца количеством корма; г) семена в количестве, необходимом для предстоящего посева обрабатываемой должником земли; д) неснятый урожай и е) паевые взносы должника в потребительские общества и первичные сельскохозяйственные кооперативы, если взносы эти поступили в распоряжение обществ или кооперативов (ст. 271 Гражданского Процессуального Кодекса.) Вырученная сумма и поступит на уплату причитающихся с члена

о-ва взносов и сборов. Помимо указанного имущества не может быть обращено также взыскание на жилой дом с необходимыми надворными постройками, как-то помещение для скота, для хранения инвентаря и урожая, для обработки его и бани.

Обращение взыскания на имущество крестьянского двора в целом допускается лишь по решениям, постановленным против всего двора.

При взысканиях же за личные долги отдельного члена двора, хотя бы и являющегося домохозяином, допускается опись и продажа лишь имущества лично ему принадлежащего и его доли в имуществе общего пользования двора.

Взыскание же с неисправных членов общества взаимопомощи причитающихся с них взносов и сборов принудительным путем в административном порядке, т.-е. отобранием или продажей имущества без постановления суда, закон не разрешает, так же как не разрешает принуждения их в том же порядке и к отбыванию трудовой, гужевой и иной повинности.

Средства общества.

Чтобы общество взаимопомощи могло осуществлять стоящие перед ним задачи, ему необходимо иметь в наличии определенный денежный или натуральный (напр., хлебный) фонд. Как мы видели выше, одним из источников нужных средств являются взносы самих членов общества—вступительные и уплачиваемые в определенные сроки, которые могут быть установлены общим собранием как в денежной, так и натуральной форме. Помимо того, материальные запасы общества пополняются денежными и натуральными средствами, отпускаемыми органами социального обеспечения и другими ведомствами и организациями. Средства общества могут пополняться взносами отдельных частных лиц на нужды взаимопомощи; всякого рода пожертвованиями и случайными денежными и натуральными поступлениями; денежными и натураль-

ными доходами, получаемыми от использования имущества и предприятий, как принадлежащих обществу, так и арендуемых им; наконец, так называемым бесхозяйным и выморочным имуществом, т.-е. имуществом, оставшимся без хозяина или после смерти владельца без наследника, которое переходит к органам собеса. Закон устанавливает список предметов — по преимуществу продуктов питания, предметов первой необходимости и сельского хозяйства, которые передаются собесом в распоряжение общества взаимопомощи. Однако же, оставшиеся выморочные крестьянские дворы непосредственно к обществу взаимопомощи не переходят; они поступают в распоряжение земельного общества, которое может передавать их на тех или иных условиях обществу взаимопомощи.

В отношении пригульного скота действует такой порядок: при нерозыске в первые же дни владельца пригульного скота, он передается органами милиции во временное пользование обществу взаимопомощи, которое принятый пригульный скот может передать в пользование по своему усмотрению кому-либо из беднейших крестьян — членов обществ.

Владелец крупного рогатого скота (лошадей и коров) в течение одного года и владелец мелкого скота в течение 2-х месяцев может потребовать возврата принадлежащего ему скота, возместив пользователю все расходы, понесенные им по розыску владельца, если таковые производились, и по содержанию пригульного скота за вычетом тех выгод, которые были получены при пользовании скотом. После же указанных сроков, в которые владелец скота не отыскался, пригульный скот поступает в полное распоряжение общества взаимопомощи, и владелец лишается права на возвращение ему скота.

При конфискации (изъятии) имущества по суду, а в некоторых случаях по распоряжению административной власти, предметы питания, первой необ-

ходимости и сельского хозяйства также передаются органам собеса, т.-е. в конечном итоге в волости или селении — обществу крестьянской взаимопомощи.

Как выше указано, крестьянское общество взаимопомощи, в целях удовлетворения нужд своих членов, может снимать в аренду или самостоятельно устраивать подсобные сельскому хозяйству предприятия. Предприятия эти бывают очень разнообразны: ремонтные сельско-хозяйственные мастерские, различные предприятия по переработке продуктов сельского хозяйства, напр., мельницы, маслобойни, сыроваренные и пр. заводы, случные, прокатные и зерноочистительные пункты, смолокурные, углевыжигательные предприятия, общественные кузницы, чайные, столовые и т. д.

Все указанные предприятия общества взаимопомощи освобождаются от уплаты всякого рода налогов и сборов, как общегосударственных, идущих в казну, так и местных, идущих на пополнение местного бюджета (губернского, уездного, волостного), при условии, если они обслуживают исключительно нужды своих членов. Так, если, например, оборудованная обществом взаимопомощи мельница или какой-нибудь завод принимает для обмола зерно или для переработки продукты лишь членов о-ва; такие предприятия совершенно освобождаются от всяких налогов. Если же наряду с зерном и продуктами, поступающими для переработки от членов общества, таковые принимаются и от крестьян, не состоящих членами общества, эти предприятия приравниваются в смысле обложения налогом к кооперативным организациям, и к ним применяется закон „о налоговых льготах для кооперативных организаций“. По этому закону часть предприятий от уплаты некоторых государственных налогов, напр., от государственного промыслового налога, также освобождается, напр., скотоводческие, молочно-хозяйственные, птицеводные, огороднические, садовые, пчеловодные и вино-

дельческие предприятия, а также случные, прокатные, зерноочистительные пункты и т. п. Некоторые предприятия, не освобождаясь вполне от тех или иных государственных налогов, платят их в значительно меньшем размере. Предприятия, платящие государственные налоги, могут быть освобождены губисполкомами от уплаты местных налогов, а также и от уплаты за них арендной платы, поступающей в местные средства, для чего общество взаимопомощи должно возбудить перед губисполкомом соответствующее ходатайство.

Денежные и натуральные фонды общества расходуются комитетом общества исключительно на цели, которые предусмотрены законом об обществах взаимопомощи, и не могут быть расходуются на какие-нибудь посторонние надобности. Надзор за правильным расходованием средств общества осуществляется как вышестоящим крестьянским комитетом взаимопомощи (волостным, уездным), так и сельскими советами и волостными исполнительными комитетами.

В случае израсходования средств общества на иные цели, виновные подвергаются уголовной ответственности, как за превышение власти и злоупотребление ею.

Управление делами общества.

Как выше мы уже указали, за обществами взаимопомощи законом признаны права юридического лица, т. е. право приобретать и распоряжаться имуществом, право заключать всякие сделки, направленные на осуществление поставленных перед обществом взаимопомощи целей, и право при надобности выступать на суде в качестве истца или ответчика.

Помимо работы по осуществлению указанных прав, у общества взаимопомощи много текущей повседневной работы по обслуживанию непосредственных нужд членов общества, и работы специальной

и ответственной, требующей известных знаний, навыков и практического опыта.

Поэтому понятно, что общество взаимопомощи должно иметь органы, которые управляли бы обществом, ведали бы его многочисленными и разнообразными делами.

Таковыми органами являются: общее собрание членов общества и комитет о-ва.

Общее собрание членов общества (а в волости собрание уполномоченных, о чем речь будет ниже) является высшим руководящим органом крестьянского общества взаимопомощи, поэтому наиболее важные вопросы подлежат разрешению общего собрания. Общие собрания созываются его исполнительным органом — комитетом — не реже одного раза в три месяца; такие собрания называются очередными. Но общие собрания могут созываться, если встретится надобность, и внезапно, и в этих случаях они носят название чрезвычайных или внеочередных.

Такого рода общие собрания могут созываться как особым постановлением комитета, так и по требованию ревизионной комиссии (о ней речь ниже), или по письменному заявлению членов общества в количестве не менее одной четверти всех членов общества.

Таким образом, если крестьяне — члены общества взаимопомощи, в числе не менее четверти числа всех членов, найдут необходимым какой-нибудь вопрос вынести на общее собрание, они подают о том в комитет письменное заявление, и комитет обязан созвать общее собрание.

Помимо того, общие собрания могут созываться также по требованию сельского совета и вышестоящего крестьянского комитета общественной взаимопомощи.

Собрание уполномоченных состоит из лиц, выбираемых сельскими крестьянскими обществами взаимопомощи, находящимися на территории данной волости.

Созывается оно уже по требованию волостного исполнительного комитета и вышестоящего крестьянского комитета общественной взаимопомощи.

О всех вопросах, которые предполагается ставить на общем собрании, а также о дне и часе его созыва, члены общества, сельский совет и волостной комитет должны быть согласно закону своевременно, не позже, чем за два дня до общего собрания, извещены. Это и понятно. На общем собрании подчас решаются вопросы, имеющие важное значение не только для членов общества, но и для всего общества в целом: напр., вопрос о постройке школы или ее ремонте, об открытии какого-нибудь завода или организации прокатного или случайного пункта и т. п.; поэтому надо известное время, чтобы продумать и обсудить вопрос со всех сторон, прежде чем выносить по нему то или иное постановление.

Надо иметь в виду, что решения общего собрания обязательны для всех членов общества, как присутствовавших на собрании, так и не присутствовавших, почему все члены общества и обязаны им подчиняться.

Напр., допустим, что на общем собрании членов общества взаимопомощи обсуждался вопрос об открытии школы или избы-читальни, или об открытии сыроваренного или маслодельного завода. В целях оборудования этого завода или открытия школы или избы-читальни, общее собрание постановило собственными силами выполнить работы по подвозке леса для постройки завода или школы, или произвело раскладку денежных средств на оборудование избы-читальни. Эта денежная раскладка или выполнение работ по подвозке леса являются обязательными для всех членов общества взаимопомощи, в том числе и для тех, которые не присутствовали на собрании и не принимали участия в разрешении этих вопросов.

Волостные крестьянские общества взаимопомощи ведут свою работу через собрания уполно-

моченных, выбираемых сельскими крестьянскими обществами взаимопомощи, находящимися в этой волости.

Волостные крестьянские общества взаимопомощи в своей работе руководствуются теми же правилами и постановлениями, которые являются обязательными и для сельских обществ взаимопомощи.

Не следует упускать из виду, что там, где уже проведено районирование, на тех же началах, вместо волостных обществ взаимопомощи, организуются районные общества взаимопомощи, и что все права, предоставленные законом волостным исполнительным комитетам обществ взаимопомощи, о которых будет сказано дальше, распространяются также и на районные исполнительные комитеты обществ взаимопомощи.

Комитет сельского крестьянского общества взаимопомощи является исполнительным органом общества и выбирается общим собранием членов общества на один год. Комитет из своего состава избирает председателя и его заместителя, или президиум комитета.

Закон не предусматривает обязательной оплаты работы членов комитета, но по определению общего собрания членов общества таковая может быть в том или ином размере установлена.

Комитет по мере надобности устраивает заседания, которые, однако, должны быть проводимы не реже одного раза в две недели.

Поскольку комитет является исполнительным органом общества, он всю свою работу ведет от имени общества и всюду выступает как его представитель, при чем закон не устанавливает на этот счет никакой особой доверенности.

Комитет общества, избранный общим собранием, обязан через каждые три месяца отчитываться в своей деятельности перед общим собранием, так же как и перед вышестоящим крестьянским комитетом общественной взаимопомощи.

Помимо указанной отчетной работы, связанной с непосредственной текущей работой комитетов, на них возлагается так же обязанность по ознакомлению населения с целями и задачами общества и по вовлечению всей бедноты, а также середняков деревни в общество взаимопомощи. Эту работу, как говорит закон, комитеты обязаны вести как работу постоянную, связанную теснейшим образом с широкими крестьянскими массами по удовлетворению их нужд и вовлечению их в строительство новой жизни.

За всю возлагаемую на комитеты и проводимую ими работу комитеты несут полную ответственность; за все свои действия и правильное расходование средств обществ комитеты отвечают со всей строгостью революционного закона.

Самый же порядок ведения отчетности и формы ее устанавливаются центральным крестьянским комитетом общественной взаимопомощи.

В чем заключается, главным образом, работа комитета о-ва взаимопомощи.

Комитет является исполнительным органом общества взаимопомощи и действует по указаниям общего собрания, выполняя всю повседневную текущую работу общества.

Комитет обязан вести учет нуждающимся крестьянским хозяйствам, готовить материалы для общих собраний, составлять перечень необходимых расходов, а также ожидаемых поступлений и представлять эти сметы на утверждение общего собрания, вырабатывать план своей деятельности, и этот план представлять на утверждение общего собрания.

Комитет общества, прежде чем входить с теми или иными предложениями в общее собрание, обсуждает вопросы сам и выносит по ним решения по большинству голосов. Всем принятым комитетом решениям должна вестись с целью учета его работы запись.

С согласия общего собрания комитет общества, для ведения технической работы, может приглашать технического секретаря и необходимых специалистов; последние могут в особенности понадобиться в случаях, когда общество взаимопомощи предпринимает какие-либо мероприятия, требующие специальных знаний и навыков, например при постройке завода или при общественной запашке и т. д. Но, как общее правило, вся письменная и техническая часть комитета выполняется и обслуживается служащими сельского совета и волостного исполнительного комитета.

Ревизия дел общества и надзор за его деятельностью.

Общество взаимопомощи имеет так же, как и другие общества, орган, на котором лежит обязанность ревизии отчетности общества и проверка всего наличного имущества, а также и всех вообще денежных дел комитета. Этот контролирующий орган называется ревизионной комиссией, которая избирается общим собранием членов общества, а в волостях—собранием уполномоченных, в числе трех членов на один год.

Ревизионная комиссия может производить ревизию во всякое время, когда находит более подходящим это сделать; о результатах указанной проверки, о том, какую она нашла деятельность общества, какие заметила недочеты в работе комитета, в каком состоянии оказались приходо-расходные книги и т. п.,—ревизионная комиссия на общем собрании членов общества или уполномоченных делает соответствующий доклад.

Кроме ревизионной комиссии право ревизии всех сторон деятельности общества взаимопомощи принадлежит вышестоящим крестьянским комитетам обществ взаимопомощи и рабоче-крестьянской инспекции.

Объединения и съезды крестьянских обществ взаимопомощи.

Задачи, стоящие перед обществами взаимопомощи, очень широки и разнообразны.

Успешное их достижение требует большой постоянной и напряженной работы, и эта работа не ограничивается одной деревней, она должна вестись также и в городах. В этих-то целях и создаются уездные, губернские, областные, краевые и центральные крестьянские комитеты общественной взаимопомощи.

Они создаются также на началах выборности и в своей работе устанавливают самую тесную и непосредственную связь с органами социального обеспечения, получая от последних не только материальную поддержку, но и необходимые руководство и указания как вести работу. Права указанных комитетов, их обязанности, а также и круг их деятельности определяются Народным Комиссариатом Социального Обеспечения.

Для того, чтобы крестьянские общества взаимопомощи имели между собой постоянную прочную связь, закон предусматривает организацию съездов — уездных, окружных, губернских, областных, краевых и, наконец, всероссийских съездов или конференций крестьянских обществ взаимопомощи.

Созыв съездов конференций, так же как и делегатских собраний, определяется особыми правилами, издаваемыми Наркомсобесом.

Вновь возникающие крестьянские общества взаимопомощи регистрируются органами социального обеспечения.

Прекращение деятельности и ликвидация общества.

Деятельность крестьянских обществ взаимопомощи может прекращаться двояким способом: по постановлению советской власти в лице того же Наркомсобеса и по решению общего собрания чле-

нов о-ва. Способ прекращения общества взаимопомощи, указанный в первом случае, а именно путем вмешательства государственной власти, — может иметь место по преимуществу в тех случаях, когда крестьянское общество взаимопомощи в своей деятельности преследует не те цели и задачи, которые указаны в Положении об обществах взаимопомощи.

Решение же самих членов общества о его ликвидации (закрытии) может вызываться различными причинами и вполне зависит от самих членов общества.

Чтобы указанное решение о прекращении деятельности общества приобрело силу, необходимо только, чтобы это решение было принято на общем собрании большинством двух третей голосов и подтверждено в двух следующих одно за другим общих собраниях с промежутками между ними в две недели.

Самая ликвидация общества производится в месячный срок со дня последовавшего постановления, т.-е. со дня утверждения решения общего собрания о прекращении деятельности общества. После ликвидации общества все дела, имущество и денежные суммы, за покрытием всех бесспорных долгов, поступают в распоряжение вышестоящего крестьянского комитета общественной взаимопомощи.

Оглавление.

	Стр.
Как возникла взаимопомощь и зачем она нужна	3
Как устраивается крестьянское общество взаимопомощи.	5
Права общества взаимопомощи.	6
В чем заключаются задачи крестьянского общества взаимопомощи.	7
Какую помощь общество взаимопомощи оказывает своим членам	12
Из кого составляется общество взаимопомощи, права и обязанности членов его	14
Средства общества	17
Управление делами общества	20
В чем заключается, главным образом, работа комитета общества взаимопомощи.	24
Ревизия дел общества и надзор за его деятельностью	25
Объединения и съезды крестьянских обществ взаимопомощи.	26
Прекращение деятельности и ликвидация общества	„

Юридическое Издательство НКЮ РСФСР

Москва, Кузнецкий мост, д. 7.

Торгов. отдел тел. 3-18-42.

Отделение в Ленинграде: Проспект Володарского, 44.

„Общедоступная правовая библиотека.“

Издание выходит под лозунгом:

„Рабочие и крестьяне, изучайте законы Советской Республики.“

Готовятся к печати и печатаются:

Яхонтов—„Как организован Союз Сов. Соц. Республик“.

Иодковский—„Как возбуждаются и разрешаются в судах споры по гражд. делам“.

Крыленко—„Что такое революционная законность“.

Брагинский—„Законы о кооперации“.

Гомберг—„Законы о земле“.

Гомберг—„Лесной Кодекс“.

Котляревский—„Волостной бюджет“.

Лунин—„Законы об отделении церкви от государства“.

Кожевников—„Борьба с хулиганством“.

Цена 15 коп.



СКЛАД ИЗДАНИЯ:

МОСКВА, КУЗНЕЦКИЙ МОСТ, ДОМ 7.

ТЕЛ. 3-18-42, 2-80-42.